



# 第Ⅲ章

2011.3.11-2018.3.31

## 東日本大震災からの 富岡町の歩み



## 1 地震被害

平成23年3月11日、14時46分に三陸沖を震源とする「東北地方太平洋沖地震」が発生。地震の規模を示すマグニチュードは国内観測史上最大となる9.0を記録。当町では震度6強を記録する国内観測史上最大の地震でした。

富岡町内の被害状況は、原子力災害による警戒区域指定されたため、震災直後に被害調査ができず、詳細な把握が不可能。行方不明者の捜索活動や一時帰宅の際に確認された範囲では、全壊した家屋は一部であったものの、多数の屋根の損壊やブロック塀の倒壊がありました。

道路は、陥没や寸断があり、下水道マンホールは液状化現象により浮き上がるなど多数の被害がありました。



## 2 津波被害

富岡町の仏浜、毛萱、小浜、富岡駅前地区が最大21.1mの津波被災を受け、多くの生命・財産が失われました。

JR富岡駅や線路、下水道の処理場、漁港や完成したばかりの「海の駅」の駐車場、道路など重要な都市施設に大きな被害が発生しました。

また、農地は冠水し排水路の流出や損壊があります。農業生産は、塩害の対策を講じなければ困難な状況です。



(平成27年3月1日現在)

被害戸数(全壊・全流失)	約127戸	津波被害による死亡者	24人
被害戸数(大規模半壊)	約24戸	行方不明者数	0人
被害戸数(半壊)	約31戸		

### 3 原子力災害

東日本大震災とそれに伴う津波により福島第一原子力発電所で発生した事故は、炉心熔解などで放射性物質を放出し、世界的にも類を見ない大規模な原子力災害となりました。

富岡町は3月12日、内閣総理大臣が発した「福島第一原子力発電所から半径20km圏内からの避難指示」を受け、近隣の川内村に避難。さらに、3月15日には内閣総理大臣から新たに福島第一原子力発電所から半径20kmから30km圏内の住民に対する屋内退避の指示が出たため、3月16日川内村と共に郡山市(ビッグパレットふくしま)に避難しました。

【福島第一原発と富岡町の位置図】

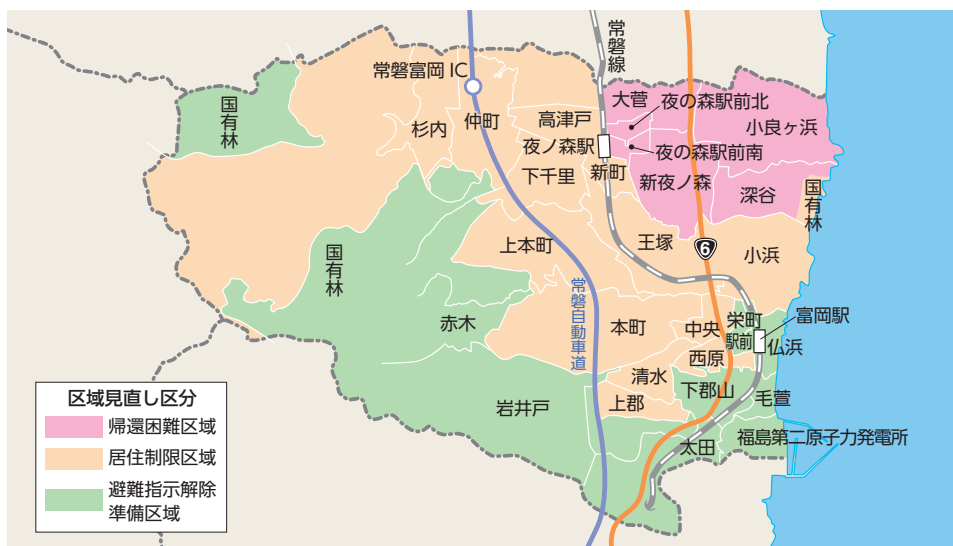


政府と東京電力は7月17日、「先の見通し」が立たない中でありながら、事故収束作業で初期対応に当たるステップ1の「原子炉の安定冷却」などの目標がおおむね達成できたと終了宣言しました。原子炉のより安定的な冷却(冷温停止状態)や放射性物質の放出抑制などを目標としたステップ2も12月16日に完了宣言を行いました。

しかしながら、帰還に向けた除染作業や数十年にわたる廃炉・解体作業など、困難な問題は現在も多数存在しています。

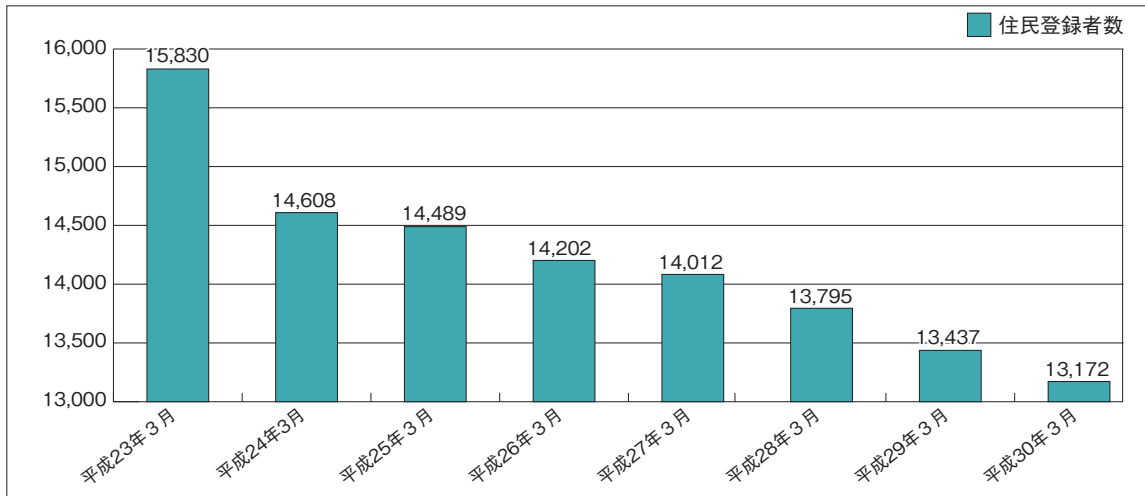
福島第一原子力発電所から半径20km内にある富岡町は平成23年4月22日に警戒区域に指定され、全町民が全国各地に避難を余儀なくされました。

平成25年3月25日に警戒区域の見直しが行われ、空間線量分布図を基に、地域のコミュニティを維持しながら鉄道や道路なども考慮した上で、「帰還困難区域」「居住制限区域」「避難指示解除準備区域」の3区域に分けられました。



## 4 人口動態

平成23年3月11日以降の住民登録状況(外国籍を含む)



## 5 避難状況

一次避難所

(平成23年3月12日)川内村避難

受入人数

コミュニティセンター	400	たかやま倶楽部	74	宮ノ下集会所	—
村民体育センター	490	商工会	10	西山集会所	45
かわうちの湯	350	旧商工会	14	手古岡集会所	32
小学校	650	第1区集会所	12	第7区集会所	50
中学校	631	第2区集会所	36		
高校	202	第3区集会所	40		
いわなの郷	150	第4区集会所	14		

(平成23年3月16日)

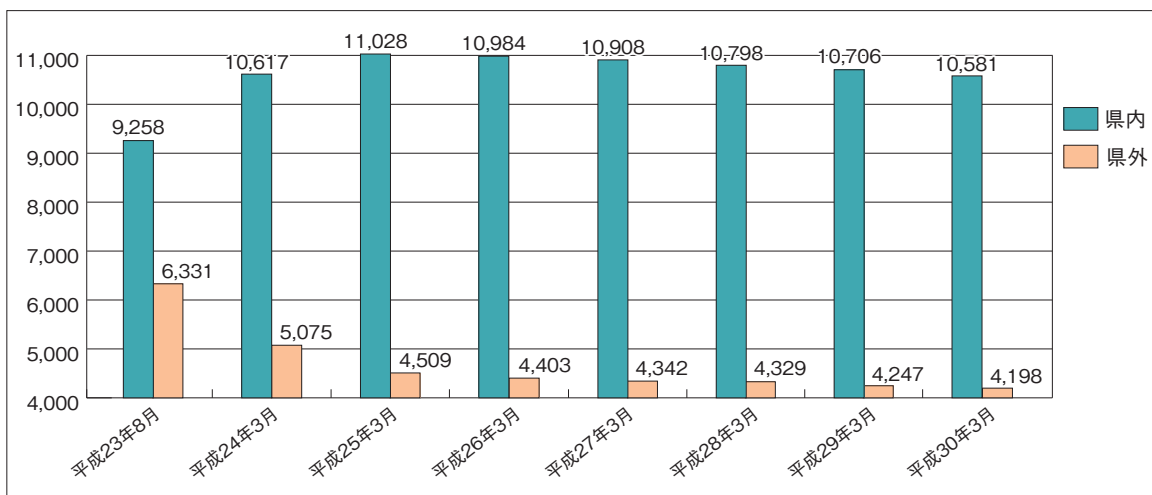
郡山市(ビッグパレットふくしま 他3カ所)	1,700
三春町(体育館 他3カ所)	400
田村市(総合体育館 他6カ所)	450
本宮市、小野町	100
埼玉県杉戸町・幸手市・宮代町	250

二次避難所(平成23年4月1日以降)

磐梯熱海 華の湯他28施設 約2,500名

※一次避難所、二次避難所は概ね平成23年9月末日をもって閉所となりました。

県内・県外の避難者数



\* 3月11日以降の転出者を含み、死亡者(652人)は除きます。

町民の避難先 【都道府県別】(平成30年3月末日現在)

都道府県名	避難者数	世帯数	都道府県名	避難者数	世帯数	都道府県名	避難者数	世帯数
北海道	30	16	福井県	0	0	山口県	4	1
青森県	9	5	山梨県	12	4	徳島県	6	2
岩手県	7	5	長野県	37	17	香川県	2	2
宮城県	150	89	岐阜県	0	0	愛媛県	0	0
秋田県	9	7	静岡県	32	14	高知県	5	1
山形県	11	8	愛知県	15	7	福岡県	8	5
福島県	10,907	5,555	三重県	5	3	佐賀県	5	1
茨城県	537	257	滋賀県	1	1	長崎県	5	3
栃木県	165	90	京都府	3	3	熊本県	5	3
群馬県	67	29	大阪府	21	10	大分県	6	3
埼玉県	406	197	兵庫県	1	1	宮崎県	9	5
千葉県	328	166	奈良県	0	0	鹿児島県	6	4
東京都	425	238	和歌山県	0	0	沖縄県	8	7
神奈川県	212	124	鳥取県	0	0	国外	3	3
新潟県	167	66	島根県	5	5	合計	2,739	1,409
富山県	0	0	岡山県	1	1			
石川県	8	4	広島県	3	2			

※合計は福島県を除く

町民の避難先 【県内市町村別】(平成30年3月末日現在)

市町村名	避難者数	世帯数	市町村名	避難者数	世帯数	市町村名	避難者数	世帯数
福島市	221	106	檜枝岐村	0	0	塙町	6	2
会津若松市	83	33	只見町	0	0	鮫川村	2	1
郡山市	2,369	1,184	南会津町	1	1	石川町	4	4
いわき市	5,870	2,769	北塩原村	1	1	玉川村	8	3
白河市	76	35	西会津町	5	3	平田村	5	3
須賀川市	72	30	磐梯町	3	1	浅川町	5	3
喜多方市	32	8	猪苗代町	11	6	古殿町	1	1
相馬市	51	28	会津坂下町	1	1	三春町	214	106
二本松市	37	22	湯川村	0	0	小野町	13	4
田村市	153	104	柳津町	0	0	広野町	137	101
南相馬市	126	63	三島町	0	0	檜葉町	22	15
伊達市	21	9	金山町	0	0	富岡町	561	385
本宮市	36	14	昭和村	0	0	川内村	22	16
桑折町	2	1	会津美里町	5	3	大熊町	0	0
国見町	7	2	西郷村	37	16	双葉町	0	0
川俣町	1	1	泉崎村	11	7	浪江町	0	0
大玉村	153	81	中島村	0	0	葛尾村	0	0
鏡石町	1	1	矢吹町	23	10	新地町	14	5
天栄村	1	1	棚倉町	3	2	飯館村	0	0
下郷町	1	1	矢祭町	0	0	合計	10,428	5,193

※富岡町は町内居住届出提出者数

人的支援及び職員派遣

全国の自治体より多くの人的支援等をいただき、避難者対応業務を行っています。

人的支援をいただいた自治体

滋賀県彦根市 滋賀県湖南市 福岡県久留米市 岡山県瀬戸内市 岡山県備前市  
 長野県塩尻市 長野県安曇野市 茨城県八千代町 新潟県柏崎市 東京都品川区  
 新潟県新潟市 山 口 県 岡 山 県 京 都 府 福 島 県

職員の派遣

(平成25年4月～) 福 島 県(保健師) 東京都品川区(事務職) 埼玉県杉戸町(事務職)  
 滋賀県彦根市(技術職)  
 (平成26年4月～) 東京都品川区(事務職) 埼玉県杉戸町(事務職) 滋賀県彦根市(技術職)  
 (平成27年4月～) 福 島 県(事務職) 福 島 県(技術職) 新潟県柏崎市(事務職)  
 埼玉県幸手市(事務職) 東京都品川区(事務職) 埼玉県杉戸町(事務職)  
 (平成28年4月～) 福 島 県(技術職) 神 奈 川 県(技術職) 埼玉県杉戸町(事務職)  
 埼玉県幸手市(事務職) 東京都品川区(事務職) 新潟県柏崎市(事務職)  
 福井県敦賀市(事務職)  
 (平成29年4月～) 福 島 県(技術職) 神 奈 川 県(技術職) 岐 阜 県(技術職)  
 埼玉県杉戸町(事務職) 東京都品川区(事務職) 新潟県柏崎市(事務職)

## 6 一時帰宅

警戒区域が設定されてから1ヵ月後の平成23年5月22日、警戒区域への一時帰宅が開始されました。当初は「警戒区域一時立入りセンター」が設けられ、参加するための申込みが必要で様々な制限もありました。

平成25年3月25日に警戒区域の見直しが行われた後は、「避難指示解除準備区域」「居住制限区域」が日中の立入りが可能となりましたが、「帰還困難区域」については現在も申込みが必要で年間15回と限られています。

(平成30年3月末日現在)

区 分		申請世帯	申請者数	実施世帯	実施者数	
国主導による一時帰宅 (町交付を含まない)	個人の立入り① ※1	1順目	4,892世帯	8,047名	4,892世帯	8,047名
		2順目	5,040世帯	11,338名	5,024世帯	11,301名
		3順目	5,085世帯	12,189名	4,240世帯	10,025名
		4順目	3,948世帯	9,555名	3,845世帯	9,135名
		5順目	3,593世帯	8,993名	3,501世帯	8,429名
		6順目	3,363世帯	8,212名	3,218世帯	7,541名
		7順目	3,007世帯	7,432名	2,838世帯	6,717名
	個人の立入り② ※2	平成25年度分	4,318世帯	9,576名	4,102世帯	8,946名
		平成26年度分	3,613世帯	8,140名	3,475世帯	7,566名
		平成27年度分	2,277世帯	5,229名	2,716世帯	5,847名
		平成28年度分	2,057世帯	4,521名	2,627世帯	5,466名
		平成29年度 4月分	210世帯	467名	285世帯	620名
		平成29年度 5月分	194世帯	431名	292世帯	619名
		平成29年度 6月分	168世帯	377名	274世帯	566名
		平成29年度 7月分	161世帯	339名	228世帯	462名
		平成29年度 8月分	170世帯	425名	210世帯	494名
		平成29年度 9月分	229世帯	504名	309世帯	646名
		平成29年度 10月分	146世帯	296名	211世帯	405名
		平成29年度 11月分	126世帯	280名	222世帯	432名
		平成29年度 12月分	134世帯	267名	222世帯	411名
		平成29年度 1月分	66世帯	122名	91世帯	154名
		平成29年度 2月分	91世帯	198名	147世帯	286名
	平成29年度 3月分	199世帯	449名	270世帯	581名	
	公益の立入り(警戒区域※3)			1,775社		1,704社
	公益の立入り(帰還困難区域※4)			2,619社		2,555社
	特別通過交通			1,399件		1,513社
車両の持ち出し(1順目)		1,486世帯	1,644名	955世帯	955名	
車両の持ち出し(2順目)		152世帯	152名	126世帯	126名	
車両の持ち出し(3順目)		24世帯	24名	10世帯	10名	

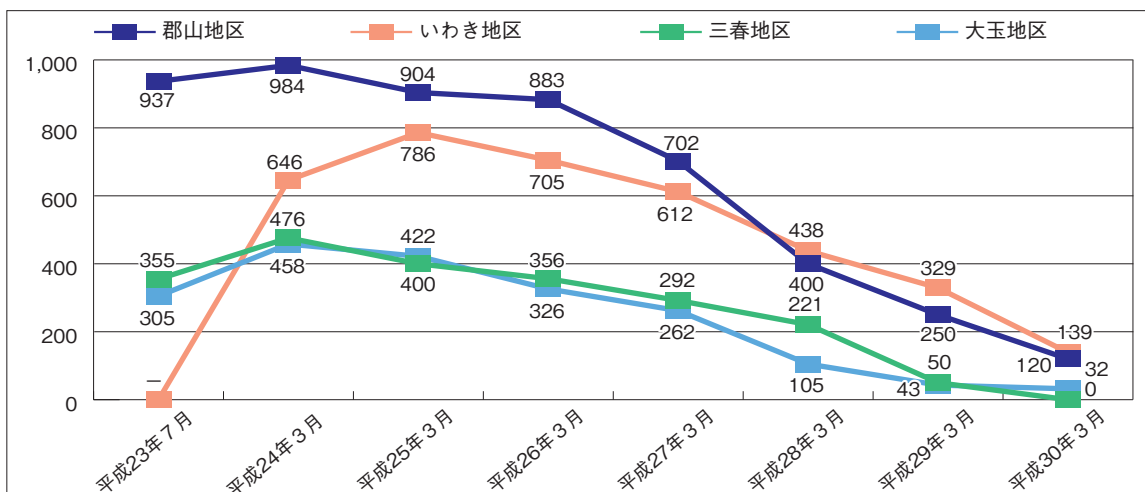
※1 警戒区域指定時の個人一時立入り。

※3 警戒区域指定時の公益一時立入り。

※2 区域再編後帰還困難区域の個人一時立入り。

※4 区域再編後帰還困難区域の公益一時立入り。(平成25年3月25日から)

## 7 応急仮設住宅の入居状況



## 8 復興に向けた取り組み

### 役場機関

- H23.4.14 富岡町役場郡山出張所(郡山市ビッグパレットふくしま内)開設
- 12.19 富岡町役場郡山事務所(郡山市大槻町)に移転  
富岡町役場いわき、三春、大玉出張所を開設
- H25.7.1 行政機構改革により、復旧課・復興推進課を新設  
いわき出張所をいわき支所に
- H26.12.22 いわき地区拠点施設・いわき支所(いわき市平北白土)移転
- H27.4.1 行政機構改革により、拠点整備課を新設
- 10.1 復旧課、復興推進課が町内で業務再開
- H29.3.6 町内での業務を全面再開
- 4.1 郡山事務所を郡山支所に
- H30.4.1 保健センターが町内で業務再開

### 富岡町復興への町づくり

#### 富岡町災害復興ビジョン

(平成24年1月策定)

- ①減災・防災のまちづくり
- ②産業の再生と発展のまちづくり
- ③住みよい住環境のまちづくり

#### 富岡町災害復興計画(第一次)

(平成24年9月策定)

- ①安心して帰りたくなる環境を整える
- ②新たな魅力をそなえた〈ふるさと富岡〉をかたちづくる
- ③町民の心身の健康を守り生活を再建する

#### 富岡町復興まちづくり計画

(平成26年3月策定)

- ①町民の生活再建支援の提示
- ②沿岸部の土地利用など具体的な計画の提示

#### 富岡町災害復興計画(第二次)

(平成27年6月策定)

p27参照

#### 富岡町再生・発展の先駆けアクションプラン

(平成27年9月策定)

- ①住宅と医療・福祉施設の集約・整備
- ②複合商業施設、交流サロン、駅前整備、公共交通の再開などにより、人が集い賑わうまちづくり
- ③「日本原子力研究開発機構廃炉国際共同研究センターとアーカイブ施設」を核とした新たな交流拠点づくり

#### 富岡町帰町計画(まち・ひと・しごと創生総合戦略)

(平成28年3月策定)

- ①安全・安心な生活の再生
- ②定住の促進
- ③富岡の文化と絆の再生・継承

#### 富岡町保健・福祉アクションプラン

(平成28年3月策定)

- ①放射線量の検査などによる町民の安全・安心の確保
- ②放射線に対する健康不安解消に向けた健康づくり活動の推進
- ③子どもから高齢者までが安心して暮らせる環境の整備
- ④子育て環境の充実と子育て世代に対する支援
- ⑤社会保障制度の理解促進

#### 富岡町地域防災計画

(平成28年9月改定)

- ①一般災害対策
- ②震災対策
- ③原子力災害対策

#### 富岡町人と町とのつながりアクションプラン

(平成28年10月策定)

- ①町外生活の総合サポート
- ②放射線に対する健康サポート
- ③町内不動産の利活用サポート
- ④ふるさとへの関心を持ってもらうために町の魅力を発信
- ⑤ふるさとへの参画・交流—あらゆる人々が富岡で活動し、富岡を応援できる環境整備

#### 富岡町農業アクションプラン

(平成29年2月策定)

p28 Tomioka Milestone 2014参照

#### 富岡町帰還困難区域再生構想

(平成29年12月策定)

- ①長い年月を要しても決してあきらめることなく、帰還困難区域全域の再生を目指す
- ②人々の交流が生まれる地域の再生を目指す
- ③早期再生の実現に向け、再生復興は区域内に設ける「特定復興再生拠点区域」から段階的に取り組む

#### 富岡町特定復興再生拠点区域復興再生計画

(平成30年2月申請、3月認定)

p65参照

### 〈意向調査の実施〉

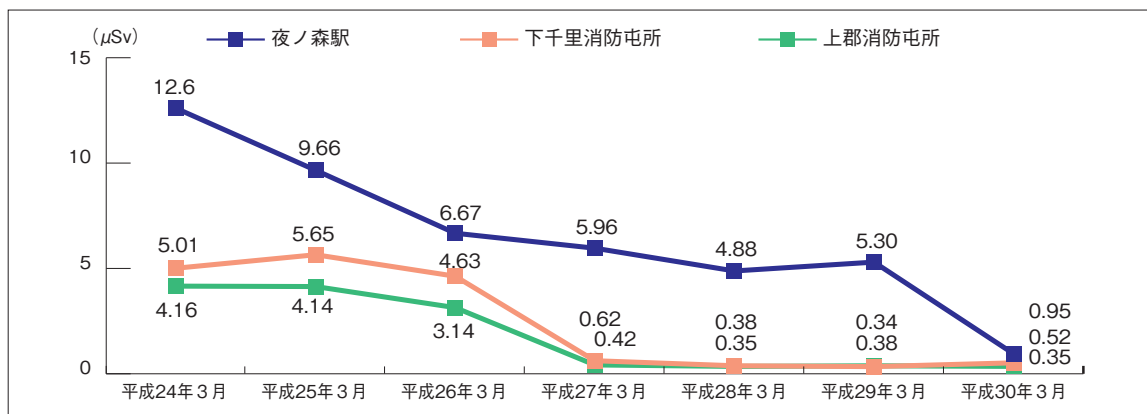
- ①町民意向調査：富岡町(平成24年7月～8月)
- ②住民意向調査：復興庁他(平成24年12月)
- ③住民意向調査：復興庁他(平成25年8月)
- ④富岡町子どもアンケート：富岡町(平成25年8月)
- ⑤住民意向調査：復興庁他(平成26年8月)
- ⑥富岡町子どもアンケート(平成26年12月)

集計結果を基に、災害復興公営住宅の整備や復興計画へ反映した

### 除染事業

富岡町は国が直轄で除染します。

宅地及びその近隣の農地・森林・上下水道・道路は平成27年度中に完了を、それ以外の農地・道路・それらの近隣の森林は平成28年度中に完了を目指しています。



### 住民への情報提供

広報紙やホームページ、フェイスブック、タブレット端末など、様々な媒体を活用し全国各地に避難している町民への情報発信を行っています(タブレット端末は平成29年3月をもって終了)。

また、引き続き県内外で町政懇談会を開催し、町の復興状況や重要施策を町民の皆さまへお伝えしながら意見交換をしています。



富岡町ホームページ



広報とみおか



富岡町フェイスブック



とみっぴーフェイスブック



とみおかアプリ



タブレット

### 絆をつなぐ

#### 〈富岡町コミュニティ等支援施設〉

町民の憩いの場とする交流サロンを富岡町・郡山市・福島市・いわき市に設置しました。

談笑や会議などに大いに活用されています。

郡山市	ふくしま絆カフェ富岡	H24.2.9～H31.2.20
福島市	富岡町さくらサロン	H24.2.18～
いわき市	いわき平交流サロン	H24.10.1～
	いわき四倉交流サロン	H24.12.1～
	いわき泉玉露交流サロン	H25.1.25～H31.3.20
富岡町	富岡町交流サロン	H27.10.5～H31.1.31





〈富岡町コミュニティづくり推進団体〉

富岡町民としてのコミュニティ維持と再生のため、コミュニティ団体が発足し、町民が自主的に活動しています。



福島市及び県北地区在住富岡町民自治会  
 さくら会富岡 in 柏崎(新潟県) ※平成27年3月解散  
 郡山方部居住者会  
 いわき地区広域自治会「さくらの会」  
 いわき市在住富岡町民の会「すみれ会」  
 東雲富岡の会(東京都江東区東雲住宅)  
 横堀平団地自治会(大玉村)  
 つくばさくら会(茨城県つくば市)  
 みやぎ・富岡さくら会(宮城県)  
 相双絆会

〈町行事の再開〉



富岡町消防団出初式(平成30年1月14日)



富岡町ふれあい町民号(平成29年11月4～5日)



第89回富岡えびす講市(平成29年11月11～12日)



富岡夏祭り(平成29年8月11日)

町民の福祉と健康を守る取り組み

〈健康管理〉

日々の積算線量や健康状態について、町民が自分自身で管理できる仕組みづくり。

〈個人積算線量計D-シャトル〉



平成26年10月から配布

〈富岡町健康手帳〉



平成26年12月から配布

### 〈高齢者等サポート拠点の整備〉

高齢者等の安心した日常生活を支えるため、各地にサポートセンターを設置しました。

施設の名称	場 所	運 営 者
ふれあい処あだたら (平成23年11月開所) (平成30年3月閉所)	大玉村	社会福祉法人伸生双葉会
おだがいさまセンター (平成24年2月開所)	郡山市	富岡町社会福祉協議会
花見処さくら (平成24年3月開所) (平成29年3月閉所)	三春町	社会福祉法人伸生双葉会
サポートセンター笑顔 (平成25年1月開所)	いわき市 好間町	クリナップ・キャリアサービス
サポートセンターいずみ (平成26年11月開所)	いわき市 泉町	社会福祉法人光美会
サポートセンター平沢 (平成29年1月開所)	三春町	社会福祉法人伸生双葉会 (平成31年3月まで)
サポートセンターもとまち (平成29年4月開所)	富岡町	社会福祉法人伸生双葉会



サポートセンターいずみ

### 〈社会福祉施設の再開〉



町立養護老人ホーム「東風荘」  
(平成25年1月7日開所)

### 町内防犯・防火対策

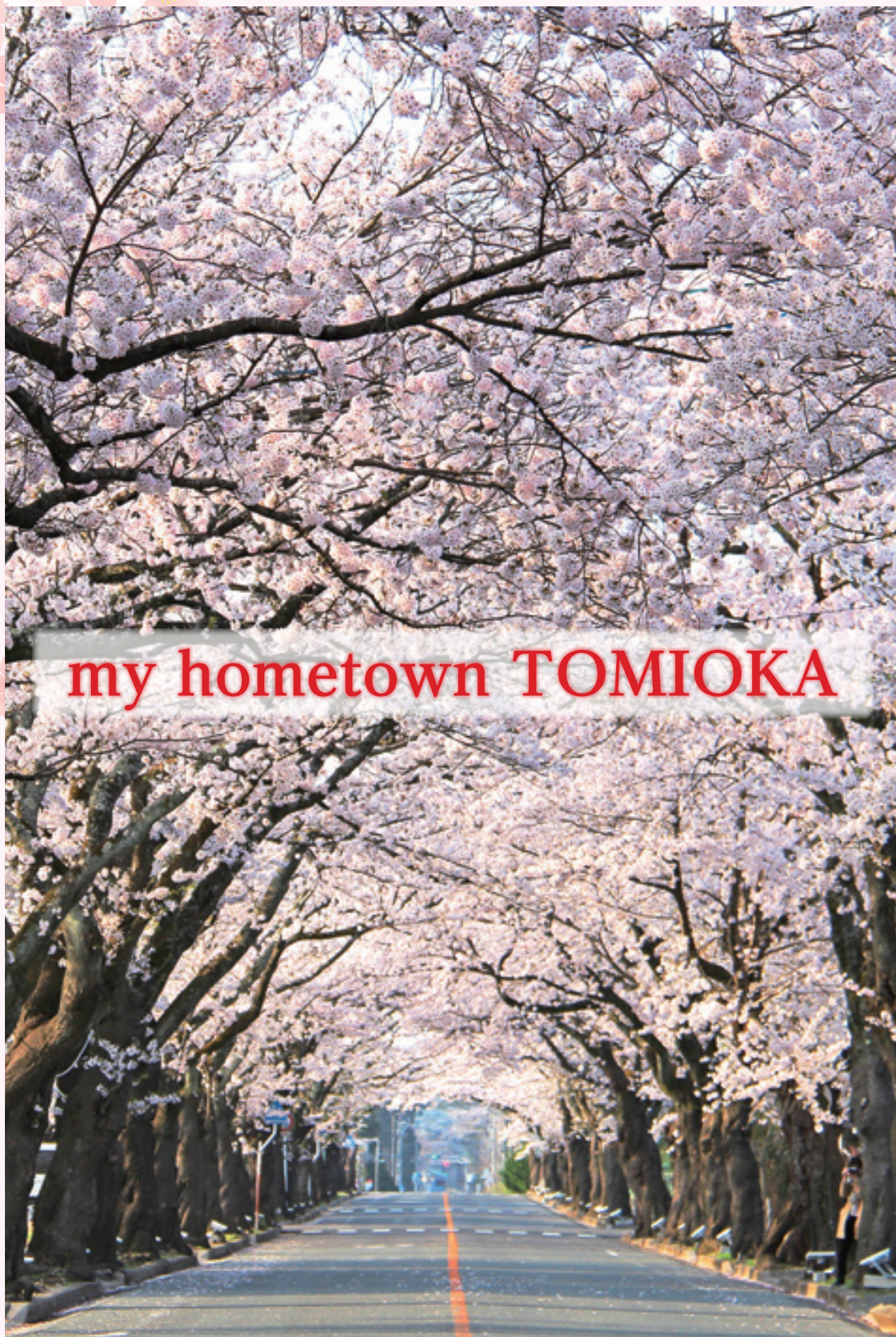
富岡町消防団の「とみおか守り隊」や民間警備会社、町内で国直轄の除染作業を行っているJVによるパトロールの実施や町内44ヵ所の防犯カメラにより、町内での犯罪抑止や火災予防を行っています。



富岡町消防団による「とみおか守り隊」



町内44ヵ所の防犯カメラ



第三章

東日本大震災からの富岡町の歩み

my hometown TOMIOKA





未来へと  
つながれ ひろがれ  
富岡町

富岡町「東日本大震災・原子力災害」の記憶と記録 II

発行日 平成31年3月

発行 福島県富岡町

編集 富岡町企画課 広聴広報係  
〒979-1192

福島県双葉郡富岡町大字本岡字王塚622番地の1

TEL 0240-22-2111

FAX 0240-22-0899

印刷 株式会社 日進堂印刷所

2014.4.1-2018.3.31

# TOMIOKA

FUKUSHIMA, Japan

